

ПРОГРАМА

ЗА УПРАВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ НА

ОБЩИНА ДОЛНА БАНЯ

2011 г. – 2015 г.

Гр. Долна баня
ноември, 2011 година

Въведение:

Програмата за управление и развитие на община Долна баня за периода 2011 - 2015 г. е разработена по инициатива на ръководството на общината въз основа на чл. 44, ал. 5 от ЗМСМА. Тя е създадена в съответствие с постановките на Новия закон за регионално развитие, приет от Народното събрание през май 2008 г. и с разбирането за необходимостта от един практически действен инструмент за реализацията на Плана през следващите години до края на текущия планов период. Тази Програма цели да осигури необходимите предпоставки за успешна разработка и реализация на конкретни проекти в изпълнение на приоритетите и мерките на общинския план. Програмата е съставена на базата на анализ на Общинския план, приет от Общинския съвет през 2007 г. и отразява социално-икономическите промени в общината настъпили в периода 2007 - 2011 г. Отразена е реформата на кохезионната политика на ЕС за периода 2007 – 2013 г., както и промените настъпили за регионите и общините в България след приемането й за пълноправен член на ЕС на 1 януари 2007 г.

Програмата е разработена на базата на аналитичен преглед на социално-икономическото състояние и на ключовите процеси, протичащи на територията на Общината, инфраструктурното развитие,опазването на околната среда и съхраняването на културно – историческото ни наследство. Включени са нови елементи, като анализ на финансовите възможности на общината относно финансиране на дейности, включени в Плана, и анализ на административния капацитет. Анализирани са възможностите на Общината да участва с конкретни проекти по приоритетите и мерките на Оперативните програми по Структурните фондове на ЕС и най-вече по Програмата за развитие на селските райони, където община Долна баня е основен бенефициент.

Програмата следва актуализираната Стратегията за развитие, като са отчетени нуждите на местната общност и въздействието на външните и вътрешните фактори на основата на интегриран подход по отношение бъдещото социално-икономическо развитие.

Постановки на Новия Закон за регионално развитие:

В Чл. 13. ал. (1) от приетия от Народното събрание през месец май 2008 г. нов Закон за регионалното развитие се дефинира Общинският план за развитие като планов документ, който определя средносрочните цели и приоритети за развитието на общината в съответствие с областната стратегия за развитие. В ал. (2) на същия член се определя съдържанието на Общинският план за развитие. Според Чл. 13, ал. (2), планът съдържа:

- анализ на икономическото и социалното развитие на общината;
- целите и приоритетите за развитие на общината за определен период;
- индикативна финансова таблица, обобщаваща необходимите ресурси за реализация на плана;
- индикаторите за наблюдението и оценката на плана;
- необходимите действия по наблюдението, оценката и актуализацията на плана;
- описание на необходимите действия за прилагане принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност;
- Програма за реализация на общинския план за развитие, с която се конкретизират проектите за неговото изпълнение, съответните финансови ресурси и звената за изпълнение на проектите;
- Предварителната оценка на плана.

Според Чл. 14. Общинският план за развитие, както и другите стратегически и планови документи, третирани в новия Закон за регионално развитие се разработва и изпълнява във взаимодействие и съгласувано с предвижданията на съответните устройствени схеми и планове.

Тази важна разпоредба на закона намира отражение в Програмата за развитие на общината, която предвижда разработването и приемането в краткосрочен план на основните общински документи по отношение устройството на територията.

Законът дефинира задълженията на Кмета на общината да организира изработването на общинския план за развитие и да ръководи и контролира дейността по неговото изпълнение. Кметът следи изграждането, поддържането и оперирането на единната информационна система за управление на регионалното развитие на територията на Общината, представя годишен доклад за наблюдението на изпълнението на общинския план за развитие за одобряване от общинския съвет и осигурява публичност и прозрачност на общинския план за развитие, както и на действията по реализацията му.

Чл. 26. от Закона определя източниците за финансиране на регионалното развитие, които могат да бъдат:

- държавният бюджет;
- бюджетите на общините;
- средства на физически и юридически лица;
- средства от фондовете на Европейския съюз;
- международни финансови институции;
- други източници, определени със закон.

Визия

ДОЛНА БАНЯ - ТИХО И СПОКОЙНО МЯСТО ЗА ЖИВОТ, ТЪРСЕНА ТУРИСТИЧЕСКА ДЕСТИНАЦИЯ СЪС СЪХРАНЕНА ПРИРОДА, КАЧЕСТВЕНА ТЕХНИЧЕСКА И СОЦИАЛНА ИНФРАСТРУКТУРА, ЗАПАЗЕНА КУЛТУРА И БИТ

ОПИСАНИЕ НА ПРИОРИТЕТИ И МЕРКИ И ТЯХНОТО ФИНАНСИРАНЕ

ПРИОРИТЕТ СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ МЯРКА	ПРОГРАМА ПРОЕКТ	ПРОЕКТНА ГОТОВНОСТ	БЕНЕФИЦИЕНТ ПАРТНЬОР ЦЕЛЕВА ГРУПА	СТОЙНОСТ ФИНАНСИРАНЕ	СРОК	ИЗТОЧНИК НА ФИНАНСИРАНЕ	ОТГОВОРНИЦИ
1	2	3	4	5	6	7	8
ПРИОРИТЕТ 1:	ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ЖИВОТ НАГРАЖДАНИТЕ НА ОБЩИНА ДОЛНА БАНЯ И ИЗГРАЖДАНЕ НА СРЕДА ЗА СПОРТ И ОТДИХ						
Специфична цел 1: Доизграждане и подобряване състоянието на техническата инфраструктура	Мярка 1. Реконструкция и разширение на В и К мрежите в Община Долна баня	частична	Община Долна баня		2011-2015	ОП"Околна среда" Ос 1	Директор на Дирекция РРСП
	Мярка 2. Подобряване на напоителната система в Община Долна баня.Почистване на дерета,канали и коритата на реките.	частична	Община Долна баня		2011-2015	ОП „Регионално развитие" и ОСПОЗ	Старши експерт „Контрол и управление по чистота и ОСПОЗ"
	Мярка 3. Разширяване и подобряване на четвъртокласната общинска пътна мрежа	няма	Община Долна баня		2011-2015	ПРСР , Мярка 322	Директор на дирекция АПОФУС
	Мярка 4. Проектиране и изграждане на улично осветление с енерго-спестяващи лампи	частична	Община Долна баня		2011-2015	Фонд „Козлодуй"	Зам.кмет на Община Долна баня
	Мярка 5.Изработване и приемане на общ устройствен план на Община Долна баня	частична	Община Долна баня		2011-2015	Собствени средства	Гл.архитект на Община Долна баня

Специфична цел 2: Повишаване на заетостта и на качеството на образованието в общината	Мярка 1. Подобряване качеството на образованието чрез организиране извънкласни и извънучилищни дейности	частична	Община Долна баня		2011-2015	ОП"Развитие на човешките ресурси"	Мл.експерт по образование,култура ,вероизрповедание и връзки с обществеността
	Мярка 2.Интеграция на децата и учениците от етническите малцинства	частична	Община Долна баня		2011-2015	ОП"Развитие на човешките ресурси"	Експертите по „Програми и проекти
	Мярка 3.Подобряване на материално техническа база в общинското образование СОУ «Неофит Рилски» õ въвеждане на енергоспестяващи мерки õ подобряване на състоянието на спортните площадки õ снабдяване с компютри ОДЗ «Юрий Гагарин» õ въвеждане на енергоспестяващи мерки õ довършване и обзавеждане на ново крило ДДЛРГ «Констанца Ляпчева» õ подобряване на състоянието на спортните площадки õ реформиране на ДДЛРГ в Център за настаняване на деца от семеен тип	частична	Община Долна баня		2011-2015	ОП „Регионално развитие" и ОСПОЗ, ОП"Развитие на човешките ресурси"	Директор на Дирекция РРСП Директор на дирекция АПОФУС

Специфична цел 3. Осигуряване на условия за съвременно здравно обслужване на населението и усъвършенстване и разширяване на социалните дейности на общината.	Мярка 1. Създаване на спешен кабинет	няма	Община Долна баня		2011-2015	ОП „Регионално развитие”,ПЧП или собствени средства	Зам.кмет на Община Долна баня
	Мярка 2.Провеждане на безплатни профилактични прегледи веднъж в годината от различни специалисти в сградата на поликлиниката	няма	Община Долна баня		2011-2015	Собствени средства	Зам.кмет на Община Долна баня
	Мярка 3.Осигуряване на достъпна градска среда за хората с увреждания чрез монтиране на необходимите за това съоръжения.	няма	Община Долна баня		2011-2015	Проекти към АСП	Експертите по „Програми и проекти
	Мярка 4.Осигуряване на грижи за лица със специални потребности.	частична	Община Долна баня		2011-2015	Общински бюджет	Експертите по „Програми и проекти
Специфична цел 4. Изграждане на среда за спорт и отдих	Мярка 1.Изграждане на нови спортни обекти и съоръжения	частична	Община Долна баня		2011-2015	ОП”Развитие на човешките ресурси”	Директор на Дирекция РРСП
	Мярка 2. Ремонтиране и модернизиране на градския стадион	частична	Община Долна баня		2011-2015	Министерство на фирическото възпитение и спорт	Директор на Дирекция РРСП
	Мярка 3. Развитие на училищния спорт чрез създаване на училищни спортни клубове	частична	Община Долна баня		2011-2015	ОП”Развитие на човешките ресурси”	Експертите по „Програми и проекти
	Мярка 4. Възстановявне и поддържане на общинските паркове и превръщането им в център за отдих и развлечение	няма	Община Долна баня		2011-2015	ОП”Околна среда” Ос 1,ПРСР , Мярка 322 и ОСПОЗ	Експертите по „Програми и проекти
	Мярка 5. Изграждане на детски площадки	няма	Община Долна баня		2011-2015	ОП”Околна среда” Ос 1,ПРСР , Мярка 322	Експертите по „Програми и проекти
Специфична цел 5. Повишаване капацитета на местната	Мярка 1. Въвеждане съвременни информационни и комуникационни технологии.	частична	Община Долна баня		2011-2015	ОП”Административен капацитет” Програми за трансгранично	Секретар на Община Долна баня

администрация и подобряване качеството на предоставените административни услуги за бизнеса и гражданите.						сътрудничество	
	Мярка 2. Обучение на различни специалисти от администрацията	частична	Община Долна баня		2011-2015	ОП"Административен капацитет" или ИПАЕИ	Секретар на Община Долна баня
	Мярка 3. Поддържане на система за Управление на качеството по международния стандарт ISO 9001:2008 в община Долна баня	частична	Община Долна баня		2011-2015	Собствени средства	Вътрешен одитор на Община Долна баня
	Мярка 4. Въвеждане на системата за обслужване на клиенти на едно гише- Евро гише	частична	Община Долна баня		2011-2015	ОП"Административен капацитет"	Експертите по „Програми и проекти
Специфична цел 6. Привличане интереса на местните граждански и НПО за участие в процеса на управление.	Мярка 1. Осигуряване на прозрачност и достъпност в работата на администрацията	частична	Община Долна баня		2011-2015	ОП"Административен капацитет" и собствени средства	Секретар на Община Долна баня
	Мярка 2.Развитие на партньорските отношения с НПО на територията на общината	частична	Община Долна баня		2011-2015	Проекти към АСП	Експертите по „Програми и проекти
	Мярка 3. Създаване на Общинско предприятие за озеленяване и благоустройство	частична	Община Долна баня		2011-2015	ОП"Развитие на човешките ресурси"	Експертите по „Програми и проекти
ПРИОРИТЕТ 2:	ИЗГРАЖДАНЕ НА УСТОЙЧИВА ИКОНОМИЧЕСКА БАЗА НА ОСНОВА НА МЕСТНИ ТРАДИЦИИ И РЕСУРСИ						
Специфична цел 1. Повишаване качеството на човешките ресурси	Мярка 1. Подобряване на резултатите от използването на субсидирана заетост	частична	Община Долна баня		2011-2015	Проекти към АСП и АЗ, както ОП" Развитие на човешките ресурси"	Директор на дирекция АПОФУС
	Мярка 2. Обучение, квалификация и преквалификация на работната сила в общината.	частична	Община Долна баня		2011-2015	Проекти към АСП и АЗ	Секретар на Община Долна баня
	Мярка 3. Организиране на обучение за придобиване на квалификация в областта на	частична	Община Долна баня		2011-2015	Проекти към АСП и АЗ	Секретар на Община Долна баня

	туризма						
Специфична цел 2. Привличане на външни инвестиции за местно икономическо развитие, насърчаване създаването на МСП, допълващи и обслужващи туристическия сектор.	Мярка 1.Изграждане на индустриална зона	няма	Община Долна баня		2011-2015	ПЧП	Директор на Дирекция РРСП
	Мярка 2. Изграждане на довеждаща инфраструктура	няма	Община Долна баня		2011-2015	ПРСР , Мярка 322	Директор на Дирекция РРСП Директор на дирекция АПОФУС
Специфична цел 3. Развитие на туризма чрез създаване и разработване на туристически продукти свързани с минерални води, природо-климатичните условия,културно-историческите дадености и на близостта до курорта Боровец	Мярка 1. Инвестиции в балнеолечението чрез намиране на подходящи партньори и програми.	няма	Община Долна баня		2011-2015	ПЧП , ПРСР, ОП „Регионално развитие”	Директор на Дирекция РРСП Директор на дирекция АПОФУС
	Мярка 2. Обновяване и подобряване на туристическата база в планината /хижи,заслони,пътеки и съоръжения./	частично	Община Долна баня		2011-2015	ПРСР	Директор на Дирекция РРСП Директор на дирекция АПОФУС
	Мярка 3. Развитие на курорт Долна баня /ВИК,улично осветление и др./	частично	Община Долна баня		2011-2015	ПРСР, ОП”Околна среда”	Зам.кмет на Община Долна баня
	Мярка 4. Разнообразяване на предлаганите атракции /природни,исторически,културни, здравни и религиозни õ Възтановяване на туристическия център в гр.Долна баня õ Създаване на градски	частично	Община Долна баня		2011-2015	ПРСР	Директор на Дирекция РРСП Директор на дирекция АПОФУС Зам.кмет на Община Долна баня Експертите по „Програми и проекти”

	етнографски център õ Разширяване и обогатяване на дейността на музея /Възобновяване на стари музейни сбирки и създаване на нови,създаване на историческа и археологическа част õ Ремонт на покривната конструкция õ Създаване на информация за предлаганите атракции чрез изработване на рекламни материали õ Възтановяване и реконструкция на римска баня /хамам/ õ Възтановяване и социализация на манастирски комплекс «Вознесение Господне» в курорт Долна баня õ Участие с нови проекти за реставрация и социализация на различни обекти от Списъка на паметниците на културата в Долна баня						

	• Традиция в провеждане на празника на Общината – Спасовден	частично	Община Долна баня		2011-2015	Проекти към МК	Мл.експерт по образование,култура ,вероизрповедание и връзки с обществеността
Специфична цел 4. Увеличаване на произведената селскостопанска екологично чиста продукция	Мярка 1. Увеличаване на площите, заети с ягодови и малинови насаждения и подходящи за сертифициране като екологично чисто биологично земеделско производство.	няма	Община Долна баня		2011-2015	Фонд „Земеделие”	Зам.кмет на Община Долна баня и еколога на Община Долна баня
Специфична цел 5. Насърчаване производството на селско стопанска продукция чрез създаване на условия и механизми за неговата реализация.	Мярка 1. Изграждане на общинска борса за произведената селскостопанска продукция.	няма	Община Долна баня		2011-2015	Собствени средства и ПЧП	Директор на Дирекция РРСП Директор на дирекция АПОФУС
	Мярка 2. Изграждане на общински пазар	няма	Община Долна баня		2011-2015	Собствени средства и ПЧП	Директор на Дирекция РРСП Директор на дирекция АПОФУС
	Мярка 3. Създаване на сдружения на производителите	няма	Община Долна баня		2011-2015	Собствени средства и ПЧП	Зам.кмет на Община Долна баня
ПРИОРИТЕТ 3:	СЪХРАНЯВАНЕ НА ПРИРОДНАТА СРЕДА И ПОВИШАВАНЕ НА ТУРИСТИЧЕСКАТА ПРИВЛЕКАТЕЛНОСТ НА ОБЩИНАТА						
Специфична цел 1. Създаване на работещ план за поддържане на чистотата на територията на общината.	Мярка 1. Премахване на нерегламентираните сметища и поддържане на градското сметище съгласно изискванията на нормативната уредба.	няма	Община Долна баня		2011-2015	ОП „Околна среда ”, ОСПОЗ и собствени средства	Старши експерт „Контрол и управление по чистота и ОСПОЗ”

	Мярка 2. Повишаване на екологичната култура на населението	няма	Община Долна баня		2011-2015	ОП"Развитие на човешките ресурси"	Еколога на Община Долна баня
	Мярка 3. Локализиране отглеждането на животни в определени за целта ферми.	няма	Община Долна баня		2011-2015	Оказване на съдействие на земеделски производители за кандидатстване с проекти пред ДФЗ	Еколога на Община Долна баня
Специфична цел 2. Опазване на водните и горски ресурси на общината	Мярка 1.Залесяване.	няма	Община Долна баня		2011-2015	ПРСР	Директор на „Общинско горско стопанство"
	Мярка 2. Управление на общинския горски фонд	няма	Община Долна баня		2011-2015	ПРСР	Директор на „Общинско горско стопанство"
Специфична цел 3. Намаляване на разходите за електропотребление чрез използване на природоопазващи технологии.	Мярка 1. Термоизолации - съгласно приетата стратегия за енергийна ефективност общината предвижда предприемане на мерки,които да доведат до намаляване на разходите за отопление-саниране на обществените сгради, училищата	пълна	Община Долна баня		2011-2015	ПРСР и ОП „Регионално развитие"	Директор на Дирекция РРСП
	Мярка 2.Използване на алтернативни енергийни източници.	няма	Община Долна баня		2011-2015	Съдействие на гражданите на Долна баня за кандидатстване пред ДФЗ	Директор на Дирекция РРСП

Използвани съкращения :

АЗ – Агенция по заетостта
АПОФУС – Административно – правно обслужване, финанси и управление на собствеността
АСП – Агенция за социално подпомагане
ВИК – Водоснабдяване и канализация
ДДЛРГ – Дом за деца лишени от родителска грижа
ИПАЕИ – Институт по публична администрация и европейска интеграция
МК – Министерство на културата
ОДЗ – Обединено детско заведение
ОП – Оперативна програма
ОСПОЗ – От социални помощи към осигуряване на заетост
ПРСР – Програма за развитие на селските райони
ПЧП – Публично - частно партньорство
РРСП – Регионално развитие и социална политика
СОУ – Средно общообразователно училище

ОРГАНИЗАЦИЯ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА МАНДАТНАТА ПРОГРАМА НА КМЕТА НА ОБЩИНА ДОЛНА БАНЯ

Пряка отговорност за изпълнението на този план за развитие на община Долна баня за периода 2011/2015г ще носи кметът на общината, съгласно разпоредбите на Закона за регионалното развитие/чл.27/. Той може да делегира на своите заместници да отговарят за изпълнението на отделни задачи по плана, които са в съответния им ресор.

По решение на Кмета , одобрено от Общинския съвет , може да се създаде Обща координационна Група и Тематични групи по отделните сектори за изпълнение на дейностите по плана.Ролята на тематичните групи ще бъде да съдействат и подпомагат подготовката и осъществяването на изпълниението на дейностите, включително чрез осигуряване на информация, консултации, привличане на подходящи партньори, съвместно разработване на проекти и тяхното управление.

Изпълнението на плана ще се осъществява чрез годишни програми за реализация.В тях ще се конкретизират мерки и дейности , които са предвидени за изпълнение в съответната година , имат проектна готовност и са финансово обезпечени или са с голяма вероятност да получат финансиране от различни източници. В годишните програми за реализация трябва да намерят място дейностите , за които са разчетени средства по общинския бюджет за съответната година, предвидени са средства от държавния бюджет , одобрени са или се очакват средства по поркети на национални и международни програми , има ясна индикация и декларирани намерения за инвестиции от страна на частния бизнес и държавните фирми.

Мониторинг и оценка на изпълнението /вкл. индикатори за наблюдение/.

Разработването и прилагането на ясни процедури за наблюдение върху изпълнението на плана е от изключително важно значение за получаване на точна и навременна представа за това дали се постигат заложените цели и приоритети на развитието, за откриване на пропуски, трудности и спънки в реализацията на отделна дейност или комплекс от дейности, за настъпили сериозни промени в средата и обстоятелствата, налагащи коригиращи действия.

Контролът върху изпълнението на плана ще се осъществява от Кмета и Общинския съвет. С оглед постигане на оптимален ефект и оперативност в процеса на мониторинг и оценка на изпълнението ще се създаде Мониторингова група, в която ще бъдат включени общински съветници, представители на Общинската администрация и представители на другите институции – неправителствения сектор, бизнеса. Броят и съставът на Мониторинговата група се одобрява с решение на Общинския съвет. Окончателни доклади за изпълнението на плана в края на всяка година и заключителен доклад за целия период се изготвя от Кмета на общината, като докладите се внасят за одобрение от Общинския съвет.

При оценката на изпълнението ще се наблюдават няколко групи основни индикатори, разпределени по сектори както следва:

Критерии и индикатори за наблюдение и оценка на устойчивото развитие

Главните критерии за отчитане на резултатите в движението към устойчиво развитие са:

- броят на учащите се в общото население на общината и интензивността на културния живот в общината.
- нетни приходи от продажби
- разходи за ДМА
- заети площи с култури и средни добиви
- размер на обработваемата земя и пустеещи земи
- брой животни и средна продуктивност
- брой туристи
- брой превозени пътници по видове транспорт

- обем на строителството
- обем на външните инвестиции
- обем привлечени средства от външни програми и проекти

За социалната сфера:

- брой на населението
- основни демографски характеристики /брачност, раждаемост, смъртност, механичен и естествен прираст/
- брой заети и безработни лица и коефициенти на заетост и безработица
- обхванати лица от програми за заетост
- обхванати лица от социалните услуги
- средна работна заплата и среден доход на домакинство
- брой деца в детски градини и ученици в училищата
- усвоени средства за изграждане и ремонт на социалната инфраструктура
- усвоени средства за закупуване на ново оборудване и обзавеждане
- усвоени средства за културни и спортни инициативи

За инфраструктурата:

- брой или км. изградени/ремонтирани/подменени елементи на пътната инфраструктура /пътища, улици, пътни съоръжения и др./
- брой или км. изградени/ремонтирани/подменени елементи на енергийната инфраструктура /подстанции, трафопостове, мрежи и др./
- брой или км. изградени/ремонтирани/подменени обекти на водостопанската инфраструктура /водоеми, водопроводи, мрежи, канализации, хидромелиоративни съоръжения/
- брой или км. изградени/ремонтирани/подменени елементи на съобщителната инфраструктура /централи, клетки, кабелни мрежи, станции и др./
- площ санирани жилища

За околната среда:

- брой/площ нерегламентирани сметища
- новосъздадени или благустроени зелени площи

Този кръг от индикатори може да бъде обогатен и с други социално-икономически показатели, характеризиращи специфичните и общи ефекти и въздействия от прилагането на предвидените програми в плана за действие, като процентът за положителен ръст за всеки отделен индикатор ще се актуализира ежегодно.

Настоящата програма е приета с Решение №27, взето по Протокол №5 на редовно заседание на Общински съвет град Долна баня, проведено на 28.12.2011 година.

Тя остава отворена до вземане на решение на Общинските власти за нейната актуализация.

Председател на Общински съвет град Долна баня: /П/

/Лиляна ДРАГАНОВА/