ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НАОБЩИНСКИ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ НА ОБЩИНА ДОЛНА БАНЯ 2007-2013 година

Този документ е създаден от Структурни Управленски Консултации – ДЗЗД във връзка с изпълнението на проект „Ефективно партньорство в Община Долна баня за формиране, изпълнение и мониторинг на общински политики", договор 13-13-132/25.11.2013 г, приоритетна ос I „Добро управление", подприоритет 1.3 „Ефективна координация и партньорство при разработване и провеждане на политики", Бюджетна линия BG051PO002/13/1.3-07

Проект „Ефективно партньорство в Община Долна баня за формиране, изпълнение и мониторинг на общински политики", договор 13-13-132/25.11.2013 г.
Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Административен капацитет", съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд."

Съдържание

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ....3

1. НОРМАТИВНО ОСНОВАНИЕ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ПОСЛЕДВАЩАТА ОЦЕНКА И НАЧИН НА ДЕЙСТВИЕ....5

1.2.Въведение....5
1.2. Етапи, подходи и методи на провеждане на оценката....6
1.3. Методология....9
1.4.Структура, принципи и критерии за качество и стратегия на оценката....10

2.ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И УСТОЙЧИВОСТТА НА РЕЗУЛТАТИТЕ 11

2.1. Постигане на целите....11
2.1.1. Оценка на постигане на целите заложени в Приоритет 1....11
2.1.2. Оценка на постигане на целите заложени в Приоритет2....19
2.1.3. Оценка на постигане на целите заложени в Приоритет 3....24
1.2.4.Крайна средна оценка на ОПР Долна баня 2007-2013....26

3. ОЦЕНКА НА ОБЩОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ;....27

4. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ;....36

5. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ОТНОСНО ПРОВЕЖДАНЕТО НА ПОЛИТИКАТА ЗА РЕГИОНАЛНО И МЕСТНО РАЗВИТИЕ....40

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ	
ВЕИ	Възобновяеми енергийни източници
ГИС	Географски информационни системи
ДБ	Държавен/ централен бюджет
ДИ	Други източници (дарения, съфинансиране, фондове на други финансови инструменти)
ЕИП	Европейско икономическо пространство
ЕС	Европейски съюз
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение на средствата от Структурните фондове на ЕС
ЗМСМ	Закон за местното самоуправление и местната администрация
ЗОП	Закон за обществените поръчки
ЗРР	Закона за регионалното развитие
КБ	Проект "Красива България"; Министерство на труда и социалната политика
МИГ	Местна инициативна група
МКВП	Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане
МО	Междинна оценка
МОН	Министерство на образованието и науката
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройство
МСП	Малки и средни предприятия
МФ	Министерство на финансите
МФК	Международен фонд „Козлодуй“
НКПР	Национална концепция за пространствено развитие
НСИ	Национален статистически институт
НСРР	Национална стратегия за регионално развитие
ОБ	Общински бюджет
ОПАК	Оперативна програма "Административен капацитет" 2007-2013 г.
ОПОС	Оперативна програма "Околна среда" 2007-2013 г.
ОПР	Общински план за развитие
ОПРР	Оперативна програма "Регионално развитие" 2007-2013 г.
ОПРКБ	Оперативна програма "Развитие на конкурентоспособността на
ОПРСР	Оперативна програма „Развитие на сектор „Рибарство““ 2007-2013 г.
ОПРЧР	Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси" 2007-2013 г.
ОПОФР	Общинска програма „Обществен форум за реализация на партньорски проекти в община Долна баня“
ПМС	Постановление на Министерски съвет

ПО	Последваща оценка
ППЗРР	Правилник за прилагане на Закона за регионално развитие
ПРСР	Програма за развитие на селските райони 2007-2013 г.
ПУДОО	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
ПЧП	Публично-частно партньорство
РПР	Регионален план за развитие
СИФ	Социално-инвестиционен фонд
СЗР	Северозападен район
СРМ	Свободни работни места
ТСУ	Териториално и селищно устройство
ФЕС	Фондове на Европейския съюз (ЕФРР, ЕСФ, КФ, ЕЗФРСР, ЕФМДР)
ЧФФ	Частни фондове, фирми.

1. Нормативно основание за извършване на последващата оценка и начин на действие

1.2.Въведение

Общинският план за развитие на община Долна баня за периода 2007-2013 г. е бил основополагащ, стратегически, динамичен документ и важен инструмент при формирането и провеждането на устойчиво и балансирано местно развитие. Документът е очертавал средносрочната перспектива за икономическо, социално, инфраструктурно и екологично развитие на общината за период от седем години. Предмет на анализ и оценка са постигнатите резултати в процеса на изпълнение на стратегиите и плана за развитие с фокус ефективността и ефикасността на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на регионално и местно развитие. В Закона за регионалното развитие, чл. 34 ал.1 се регламентира извършването на последваща оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на действие на стратегическите планове и в частност на общинските планове за развитие. Съгласно чл.34 ал.2 от същия нормативен акт последващата оценка трябва да включва:

- оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите;
- оценка на общото въздействие;
- оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.

Последващата оценка предоставя информация за ефективността и ефикасността на провежданата политика, като съществена част от нея заемат индикаторите за оценка на изпълнението и мерките за мониторинг и контрол. Целта на тази оценка е да се прецени въздействието от изпълнението на общинския план и да се подобри процеса на планиране за следващия период, като се отчетат както постигнатия напредък, така и негативните ефекти. Цели и задаПоследващата оценка на изпълнение на стратегическите документи представлява неразделна част от цикъла на стратегическо регионално планиране. Тя има за цел не само да констатира нивото на постигане на залегналите цели, приоритети и мерки в стратегическия документ, но и да послужи като коректив на цялостния процес на развитие и управление на територията. Тази външна и независима оценка дава една добра основа за качествено планиране и последващо надграждане, както и препоръки за последващо актуализиране на ОПР на община Долна баня за периода 2014-2020 г.

Продуктът от реализацията на дейността ще подобри процеса на разработване на местни стратегически документи, които ще действат през следващия програмен период. Чрез заключителните оценки се прави рекапитулация на цялостната реализация на политиката/програмата, на получените резултати и осъществените въздействия. Те имат за цел да установят как са използвани обществените ресурси, каква е ефикасността на извършените интервенции, в каква степен са постигнати предвидените цели. Анализират се факторите за постигнатия успех или провал, за устойчивостта на резултатите и въздействията на политиката/програмата. Правят се обобщени изводи, които могат да бъдат валидни и при реализацията на други сходни политики или програми. Срокът за реализация на тази оценка, съгласно чл. 34 от ЗРР е не по-късно от една година след изтичането на периода на действието на ОПР.

Оценката на въздействията е изключително сложен процес. Външните мониторинг и оценка се извършват от независими от Общинска администрация - Долна баня експерти на други юридически лица. По този начин се осигурява по-голяма степен на обективност, независимост, откритост и прозрачност за процеса на оценяване и неговите резултати.

1.2. Етапи, подходи и методи на провеждане на оценката

1. **Подготовка и набиране на информация** – чрез работни срещи с членове на екипа, Възложителя, представители на общината. Идентифицирани са конкретни източници на информация, съответно лица и процедури за осигуряване на тази информация. Разработени са въпросници, карти за оценка на постигнати резултати, указания, определени са начина и времевата рамка на набиране на информацията. Реализирани са срещи, непрекъснато набиране, разглеждане, анализиране и дискутиране между различните страни на необходимата информация. Извършени са анкетирания и проучвания на ключови участници и потребители в изпълнението на ОПР;

2. **Обработка и анализ** – набраната първична информация е проверена за наличие на технически грешки или логически несъответствия, обработена, обобщена и представена в таблици и графики с цел описание на съответното явление, ситуация и тенденции.

3. **Подготовка на доклада на последваща оценка** – извърши се анализ и оценка на факти и хипотези. На база анализ и оценка на фактите и изводите се формулираха съответните препоръки.

4. **Въвличане и консултиране на заинтересованите страни** - през целия процес на подготовка и извършване на оценката бяха правени екипни срещи, индивидуални и групови срещи и ежедневна оперативна връзка между страните. Този процес осигури равнопоставено информиране и навременна консултация между страните.

В процесът на набиране на информация са използвани следните методи:

- Преглед на официална информация и документи;
- Анкетиране сред общински съветници и служители на общинската администрация – чрез анкетни карти, изпратени на общински съветници и служители на общинската администрация за самопопълване. Набрани бяха попълнени анкетни карти. След извършване на логически оглед и верификация, информацията е обобщена за целите на оценката. Информацията е табличното обобщена.

- Интервюта, срещи, групови дискусии със служители на общинската администрация за набиране и верификация на информация, свързана с изпълнението на ОПР;

- Изследване сред населението – за осигуряване на социално-икономическа информация, която не е налична от други източници. Информацията цели да се набере мнение и нагласи за процеса за осигуряване на публичност и обратна връзка по изпълнението на документите.

За изпълнение на последващата оценка бяха анализирани следните документи:

- Общински план за развитие на община Долна баня 2007-2013г.;
- Доклад на междинна оценка на Общински план за развитие на община Долна баня 2007-2013г;
- Годишен доклад за наблюдение на изпълнението на Общински план за развитие на Община Долна баня 2007-2013 година, през 2011 година;

. Годишен доклад за наблюдение на изпълнението на Общински план за развитие на Община Долна баня 2007-2013 година, през 2012 година;

. Годишен доклад за наблюдение на изпълнението на Общински план за развитие на Община Долна баня 2007-2013 година, през 2013 година;

. Анкетни карти (онлайн) за оценка на Общински план за развитие на Община Долна баня 2007-2013 година;

. Анкетни карти за идентифициране на нагласите на администрацията и бизнеса към бъдещето развите на общината;

Беше проведено онлайн проучване сред администрацията и населението на Долна баня за оценка на извършените дейности по изпълнение на Общински план за развитие на община Долна баня 2007-2013г;

При изготвянето на последващата оценка Изпълнителят е взел предвид и съблюдавал изискванията на Закона за регионалното развитие и на Правилника за неговото прилагане и координирал разработването на последващата оценка с Възложителя.

Основните критерии, които са използвани при последващата оценка са критериите за приложимост, обоснованост, ефективност, ефикасност, полезност, икономичност, въздействие и устойчивост:

. Адекватност - оценката изследва съответствието на постигнатите резултати с планираните нужди и очакванията на етапа планиране;

. Релевантност като принцип покрива анализ на целите и тяхната адекватност на социално-икономическия контекст през оценявания период.

. Ефикасност - анализирана е връзката между използваните ресурси и постигнатите резултати и ефекти с постигнатите резултати по съответните приоритети, цели и мерки;

Ефективност - анализът се концентрира върху оценка на приноса на приоритетните направления и цели за удовлетворяване на идентифицираните проблеми, очаквания и нужди;

. Устойчивост на резултатите - направена е преценка до каква степен може да се очаква, че постигнатите резултати и ефекти ще запазят своята устойчивост и ще имат дълготраен ефект върху жителите на общината.

Последващата оценка на изпълнението на ОПР е първи документ от този порядък за община Долна баня, поради настъпилите съществени промени в методологията на планиране, във връзка с подготовката и членството на България в Европейския съюз, приемането и въвеждането на концепцията за стратегическо управление и програмен подход, обвързани с интеграционните перспективи, политиката на кохезия и идеите на регионализма

1.3. Методология

- Поради липсата на законова методология за провеждане на последваща оценка на общински планове за развитие екипът провеждащ оценката се води от принципите заложени в публикуваната на интернет страницата на омбутсмана «Методика за оценка на доброто управление в общините» и «Методика за изготвяне на междинна оценка на областна стратегия за развитие»

Следвайки съвременната теория и практика на управлението, оценката и наблюдението са неразривни части от процеса на стратегическо планиране и оправление. Оценяването на даден публичен стратегически документ е процес, свързан с подобряване на опита на администрацията в планирането и прилагането на публични програми и политики, който има важно значение, за да се идентифицират тенденциите, да се проследява прогресът, да се извадят изводите, да се корелират действията с променящите се условия, да се отговори на новите предизвикателства, да се осигури отчетност, да се развие съответния капацитет на администрацията.

В този смисъл последващата оценка резюмира и оценява действията, които са приключили. Тази оценка трябва да даде отчет за използваните ресурси, за степента на постигане на очакваните (ефективност) и неочаквани резултати (полезност), както и за ефикасността. При тази оценка следва се анализират факторите за успех или неуспех, както и устойчивостта на резултатите и въздействията. При анализите се правят изводи, които могат да се съотнесат към други стратегически документи. Последващата оценката трябва да се извърши след като е приключило изпълнението, за да могат да се оценят резултатите и да се види въздействието на крайните продукти нот действията заложени в документа.

В процеса на изготвяне на оценката, екипът извършващ оценката се води по следните принципи:

Общите принципи на ЕК за осъществяване на оценки:

. Получаване на подкрепен с доказателства и методологическия коректен анализ на резултати;
. Гарантиране на безпристрастност на оценъчния процес и на неговите резултати;
. Активно въвличане на всички заинтересовани страни в процеса на подготовката и прилагането на методологическия инструментариум;
. Възможност за обратна връзка и инкорпориране на коментарите за качеството на методологическата рамка и оценъчните резултати от страна на Възложителя;
. Съответствие на дизайна със спецификата на поръчката, изискванията на Възложителя и стандартите на ЕС за извършване на оценка;
. Прилагането на изискванията на основните хоризонтални политики на ЕС.

Принципи на разработваната методология

Разработената методология на оценката е комбинация от свързани помежду си методи и оценъчни техники. В своята съвкупност този методологически инструментариум послужиха за:

. структуриране на оценъчния процес на последователност от взаимосвързани етапи;
. събиране на информация, релевантна към поставените въпроси и търсените резултати от оценката;
. анализиране на първичната информация;
. подпомагане на формулирането на оценъчните съждения.

1.4.Структура, принципи и критерии за качество и стратегия на оценката

Оценка трябва да бъде кратка и стегната и да се избягва използването на дълги описателни материали. Ударението трябва да се постави върху аналитичността, а не върху описанията. Оценките трябва да си поставят за цел изготвянето на ясни документи, в които да бъдат

избегнати ненужните технически понятия. В най-общ вид съдържанието на доклада за оценка има следната препоръчителна структура:

1. Резюме на заключенията (основните изводи) и препоръките;

2. Методика-описание на използвания при оценката подход и описание на извършените изследвания, както и на източниците на данни и информация;

3. Основни компоненти на оценката (в зависимост от избраните оценителни въпроси);

4. Заключения (основни изводи);

5. Препоръки.

2.ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И УСТОЙЧИВОСТТА НА РЕЗУЛТАТИТЕ

2.1. Постигане на целите

2.1.1. Оценка на постигане на целите заложени в Приоритет 1

Приоритет 1. ПОДОБРЯВАНЕ КАЧЕСТВОТО НА ЖИВОТ НА ГРАЖДАНИТЕ НА ОБЩИНА ДОЛНА БАНЯ И ИЗГРАЖДАНЕ НА СРЕДА ЗА СПОРТ И ОТДИХ

Специфична цел 1. *Доизграждане и подобряване състоянието на техническата инфраструктура*

Специфична цел 1.Доизграждане и подобряване състоянието на техническата инфраструктура

	1	2	3	4	5	Responses	Weighted Average
Мярка 1 Реконструкция и разширение на В и К мрежите в Община Долна баня	**4 (50.00%)**	3 (37.50%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	1 (12.50%)	8	1.88 / 5
Мярка 2. Подобряване на напоителната система в Община Долна баня	**5 (71.43%)**	2 (28.57%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	7	1.29 / 5
Мярка 3. Изграждане на околовръстен път на град Долна баня	**5 (62.50%)**	1 (12.50%)	1 (12.50%)	0 (0.00%)	1 (12.50%)	8	1.88 / 5
Мярка 4. Разширяване и подобряване на четвъртокласната общинска пътна мрежа	2 (28.57%)	2 (28.57%)	3 **(42.86%)**	0 (0.00%)	0 (0.00%)	7	2.14 / 5
Мярка 5. Подобряване инфраструктурата на телекомуникациите	**2 (28.57%)**	**2 (28.57%)**	1 (14.29%)	**2 (28.57%)**	0 (0.00%)	7	2.43 / 5
Мярка 6. Строителство на газопровод Ихтиман -Костенец-Долна баня и изграждане на газоразпределителна мрежа в община Долна баня	**6 (85.71%)**	0 (0.00%)	1 (14.29%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	7	1.29 / 5
Мярка 7. Проектиране и изграждане на улично осветление с енерго-спестяващи лампи /съгласно приетата стратегия за енергийна ефективност	1 (14.29%)	0 (0.00%)	1 (14.29%)	2 (28.57%)	3 **(42.86%)**	7	3.86 / 5
							2.10 / 5

фигура 1Извадка от електронни анкети

Мярка 1. Реконструкция и разширение на В и К мрежите в община Долна баня.

Към 2013г. все още се чака одобрение на проект “Реконструкция на вътрешната ВиК мрежа и изграждане на ПСОВ на гр.Долна баня, Община Долна баня“ – по Оперативна програма „Околна среда” към МОСВ.

Мярка 2. Подобряване на напоителната система в Община Долна баня

Не са предприемани никакви действия, освен съставянето на проект за почистване на Селско дере в регулация и коритото на река Бистрица -1 километър извън регулация. Проектът е одобрен и се чака финансиране от МКВП към МС.

Мярка 3. Изграждане на околовръстен път на град Долна баня

Няма информация за предприети дейности.

Мярка.4: *Разширяване и подобряване на четвъртокласната общинска пътна мрежа*

Мярката е частично изпълнена.

- Ежегодно се подобрява състоянието на уличната пътна мрежа. През 2011г. е подобрено състоянието на над 60% от уличната пътна мрежа (изцяло общински средства).
- През 2011г. е завършена реализацията на проект „Реконструкция на мостово съоръжение над р. Марица в гр. Долна баня по път IV-82002, гр. Долна баня разклон за с. Пчелин”,

1 629 284 лв., финансиран по Програма за развитие на селските райони, ДФ „Земеделие” РА.

- Заздравени са основите на голяма част от малките пешеходни мостове, като на ул.Сергей Румянцев е изграден нов пешеходен мост. Изградени са стоманенобетонен праг и 200 м. подпорни стени, почистено е коритото и са подравнени скатовете на река Марица, монтирани са предпазни мантинели на мост на път Е-II-82 - Костенец – Долна баня – Самоков.
- Подобрено е състоянието на 23% от уличната пътна мрежа с общински средства.

Мярка 5. Подобряване инфраструктурата на телекомуникациите

Мярката е средно оценена (2,43 от макс.5), но няма информация за конкретното развитие.

Мярка 6. Строителство на газопровод Ихтиман -Костенец-Долна баня и изграждане на газоразпределителна мрежа в община Долна баня

Няма информация за предпиети дейности.

Мярка 7. Проектиране и изграждане на улично осветление с енерго-спестяващи лампи /съгласно приетата стратегия за енергийна ефективност

Тази мярка е най-високо оценена от всички в Приоритет1 – оценка 3,86.

Съгласно доклада за МО уличното осветление е изцяло с енергоспестяващи лампи. Реконструкцията и модернизацията на уличните осветителни тела значително намалява разхода на електроенергия. В резултат на реконструкцията старите осветителни тела, окомплектовани с живачни лампи с единична мощност 125 и 250W, са заменени с осветителни тела, окомплектовани с компактни луминесцентни лампи тип PL с единична мощност между 36 и 55W.

Специфична цел 2. Повишаване на заетостта и на качеството на образованието в общината

Специфична цел 2.Повишаване на заетостта и на качеството на образованието в общината

	1	2	3	4	5	Responses	Weighted Average
Мярка1 Подобряване качеството на образованието и разкриване на профилирани паралелки	0 (0.00%)	3 (37.50%)	3 (37.50%)	1 (12.50%)	1 (12.50%)	8	3.00 / 5
Мярка 2. Организиране разкриването на филиал на висше учебно заведение	4 (66.67%)	2 (33.33%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	6	1.33 / 5
							2.29 / 5

фигура 2 Извадка от електронни анкети

Мярка 1. Подобряване качеството на образованието и разкриване на профилирани паралелки. На тази мярка поставена средна оценка, но резултатите от изпълнението й са доста. В процеса на изпълнението й е била построена и обурудвана пристройка към сградата на ОДЗ „Юрий Гагарин”, която е предвидена за Център за интегрирани социални услуги и грижи за деца до 7 годишна възраст. Извършен е ремонт на ОДЗ „Юрий Гагарин” и СОУ „Неофит Рилски”– гр. Долна баня, направа на ограда на СОУ «Неофит Рилски», въведено е целодневно училище за първокласниците, направен е ремонт на столовата, кухнята и тоалетните в сградата на училището, изпълнява се проект „**Всички заедно ще вървим напред”,** чиито основни дейности са създаване на клубове и кръжоци за децата. Резултатите от мярката ще бъдат дълготрайни и устойчиви.

Мярка 2. Организиране разкриването на филиал на висше учебно заведение. Община Долна баня.

По изпълнението на тази мярка няма никакъв резултат.

Специфична цел 3.

Осигуряване на условия за съвременно здравно обслужване на населението.

Мярка 1. Създаване на спешен кабинет – изпълнение по тази мярка няма**.**

Специфична цел 4

Създаване на условия за интеграция на инвалиди

Мярка 1. Разработване и реализация на програма, включваща конкретни мерки и цели за подпомагане достъпа на инвалиди до обществени места и предоставяне на социални услуги.

Мярката се взима много сериозно от страна на общинските служители на община Долна баня. Има действащ проект **„Грижи за достоен живот”** по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” към Агенцията за социално подпомагане.Започнал е 01.02.2013 г..Създадено е звено за услуги в домашна среда към Домашен социален патронаж, където 30 лица оказват помощ в дома на 72 лица в продължение на 1 година. Предоставят се почасови услуги в дома на най-уязвимите жители на общината. Реализира се и „Обществена трапезария”. ***Специфична цел 5.***

Изграждане на среда за спорт и отдих

Специфична цел 5. Изграждане на среда за спорт и отдих

	1	2	3	4	5	Responses	Weighted Average
Мярка 1. Изграждане на спортни съоръжения	3 (42.86%)	0 (0.00%)	2 (28.57%)	1 (14.29%)	1 (14.29%)	7	2.57 / 5
Мярка 2. Възстановяване и поддържане на общинските паркове	0 (0.00%)	0 (0.00%)	3 (37.50%)	2 (25.00%)	3 (37.50%)	8	4.00 / 5
Мярка 3. Изграждане на детски площадки	0 (0.00%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	3 (37.50%)	5 (62.50%)	8	4.63 / 5
Мярка 4. Изграждане на голф комплекс, включващ голф игрище и различни атракции	5 (83.33%)	1 (16.67%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	6	1.17 / 5
Мярка 5. Изграждане на кабинкова въжена линия Долна баня-Белмекен – Избор и на съвременен ски курорт в курортна зона Долна баня	6 (100.00%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	6	1.00 / 5
							2.86 / 5

фигура 3 Извадка от електронни анкети

Мярка 1 **Изграждане на спортни съоръжения**

Има извършени дейности, но за момента не всички предвидени по мярката.

Мярка 2. Възстановяване и поддържане на общинските паркове

Мярката е високо оценена, тъй като има видими и измерими резултати от изпълнението ѝ. Общинските паркове се поддържат чисти и се облагородяват с общински средства, тревата на стадиона се поддържа в добро състояние, цялостната архитектура на площада в центъра е обновена. По проект „**Нови възможности за социално включване в община Долна баня” –** финансиран по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси” към Агенцията за

социално подпомагане. По проекта е създадено социално общинско предприятие „Озеленяване и благоустройство” в община Долна Баня. Закупено е оборудване, материали и консумативи, пряко свързани с дейността на предприятието. Предметът на дейност на предприятието е поддръжка на обществени паркове, улици, градини, озеленяване, хигиенизиране, подобряване на околната среда на територията на общината, извършване на ремонтни дейности в имоти общинска собственост и други свързани с посочените дейности. Започнало е изпълнение на проект проект „Развитие на спорта в община Долна баня – реконструкция и доизграждане на спортен комплекс в гр.Долна баня, общ. Долна баня” – по мярка 321 на Програмата за развитие на селските райони към ДФ „Земеделие”. Стойността на проекта е 5 778 300 лв.

Мярка 3. Изграждане на детски площадки

С оценка от 4,63 при максимална 5 това е една от най-високо оценените мерки.

Със собствени средства на общината са закупени детски съоръжения на стойност 26 000 лв за обособяването на 4 детски площадки.

Мярка 4. Изграждане на голф комплекс, включващ голф игрище и различни атракции

Дейностите по ази мярка не са извършени, тъй като планираното голф игрище все още не е получило разрешение за строеж.

Мярка 5. Изграждане на кабинкова въжена линия Долна баня-Белмекен – Ибър и на съвременен ски курорт в курортна зона Долна баня

Няма дейности.

Специфична цел 6.

Повишаване капацитета на местната администрация и подобряване качеството на предоставените административни услуги за бизнеса и гражданите

Специфична цел 6. Повишаване капацитета на местната администрация и подобряване качеството на предоставените административни услуги за бизнеса и гражданите.

	1	2	3	4	5	Responses	Weighted Average
Мярка 1. Въвеждане съвременни информационни и комуникационни технологии.	1 (12.50%)	0 (0.00%)	2 (25.00%)	2 (25.00%)	3 (37.50%)	8	3.75 / 5
Мярка 2. Обучение на различни специалисти от администрацията	0 (0.00%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	1 (12.50%)	7 (87.50%)	8	4.88 / 5
Мярка 3. Въвеждане на система за Управление на качеството по международния стандарт ISO 9001:2000 в община Долна баня	0 (0.00%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	7 (100.00%)	7	5.00 / 5
							4.52 / 5

фигура 4 Извадка от електонни анкети

Мярка 1. Въвеждане съвременни информационни и комуникационни технологии

Има извършени дейности, но не всичко предвидено е факт.

Мярка 2. Обучение на различни специалисти от администрацията

Изпълнението на тази мярка е на лице. Изпълнява се проект „Повишаване на капацитета на служителите на Община Долна баня за по- качествено предоставяне на услуги на гражданите и бизнеса“, финансиран от ОПАК на обща стойност 73 501,68 лева. По проекта има предвидени обучения по компютърни знания и умения, по английски език, ключови компетентности и обучение в ИПА. Освен това ежегодно различни специалисти от Общинска администрация посещават квалификационни курсове и семинари. Основната цел е да се въвеждат нови технологии, методи за улеснение при ежедневната работа, да се постигне добро познаване и боравене с нормативната база.

Мярка 3. Въвеждане на система за Управление на качеството по международния стандарт ISO 9001:2000 в община Долна баня

Налице са всички планирани резултати. Ресертифицирана е системата за управление на качеството, съответстваща на международните стандарти ISO 9001:2008

Специфична цел 7.

Привличане и повишаване заинтересоваността на местните граждански и неправителствени организации за участие в процеса на управление

Специфична цел 7. Привличане и повишаване заинтересоваността на местните граждански и неправителствени организации за участие в процеса на управление

	1	2	3	4	5	Responses	Weighted Average
Мярка 1. Осигуряване на прозрачност и достъпност в работата на администрацията nswer choice	0 (0.00%)	1 (12.50%)	0 (0.00%)	1 (12.50%)	6 (75.00%)	8	4.50 / 5
Мярка 2. Оказване на техническа помощ за местните НПО	1 (14.29%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	2 (28.57%)	4 (57.14%)	7	4.14 / 5
							4.33 / 5

фигура 5 Извадка от електронни анкети

Мярка 1. Осигуряване на прозрачност и достъпност в работата на администрацията

Тази мярка се изпълнява на всички нива на общинската администрация.

Основните дейности осъществени в изпълнение на тази мярка се свеждат до:

- включването на външни експерти в комисиите за отваряне, разглеждане и класиране на офертите при провеждане на обществени поръчки;
- включване на общински съветници в комисиите за подбор по различни проекти, лица от СХУ „Венетица", СНЦ „Пенсионерски клуб Надежда", Дирекция „Социално подпомагане" в комисиите за подбор по различни проекти;
- всички решения на Общински съвет Долна баня, обявите и събитията се публикуват на сайта на общината; Поддържа се регистрацията на община Долна баня в социалната мрежа FACEBOOK. Целта е повече хора да бъдат информирани за това какво се случва в общината, по какви програми и проекти се работи, като всеки би могъл свободно да изрази своето мнение, критики и препоръки;
- изработен е Наръчник за услугите, които се извършват от общинска администрация. Подробно са изброени съпътстващите документи към всяка административна услуга, цената и срока на изпълнение. Наръчникът е публикуван в интернет страницата на общината, размножен е на хартиен носител и е предоставен за ползване от клиентите в касовия салон на общината;

Община Долна баня е една от тринайсетте общини, а също и единствената община в Софийска област, която е наградена с Европейски етикет за иновации и добро управление на местно ниво на Съвета на Европа. Етикетът се присъжда по единни стандарти в европейските държави.

Негови носители могат да станат местни власти, които приемат и прилагат в дейността си 12-те основни принципа на добро управление, на базата на оценка по обективни показатели. За гарантиране обективност на присъждането са разработени единни за всички страни рамкови процедури и инструменти за извършване на оценяването – бенчмарк за самооценка на общините и процедурни правила за прилагането му, въпросник за общинските съветници, въпросник за гражданите и др. Етикетът във всяка страна се присъжда от национален орган, получил специална акредитация за това от Съвета на Европа.През 2011 г. в България, отново за първи път в Европа, е проведена процедурата по присъждане. Отличията са под формата на сертификат и кристален приз, изработен по специална технология от Съвета на Европа. Призът присъден на община Долна баня е от една страна признание, но и реален стимул за постигането на по-добри резултати в предоставянето на публични услуги на гражданите на общината.

Мярка 2. Оказване на техническа помощ за местните НПО

В резултат на изпълнение на тази мярка са въведени на мерки за енергийна ефективност чрез саниране и смяна на дограма на Клуба на хората с увреждания на територията на общината;
Завършен е ремонтът на помещение в сградата на община Долна баня, което е обзаведено и оборудвано, и предоставено на СНЦ „Пенсионерски клуб Надежда” за Клуб на пенсионера.
Община Долна баня оказва техническа помощ на СНЦ „Пенсионерски клуб Надежда” при кандидатстването им с проект за компютри, дарени от VIVACOM, пред фондация „Лале”. По проекта са доставени 2 бр. компютри

2.1.2. Оценка на постигане на целите заложени в Приоритет2

Приоритет 2. ИЗГРАЖДАНЕ НА УСТОЙЧИВА ИКОНОМИЧЕСКА БАЗА НА ОСНОВА НА МЕСТНИ ТРАДИЦИИ И РЕСУРСИ

Специфична цел 1.

Повишаване качеството на човешките ресурси



						onses	Weighted Average
M						8	3.88 / 5
M						8	4.50 / 5
Специфична цел 1. Повишаване качеството на човешките ресурси							
Мярка 3. Квалификация в областта на туризма	1 (14.29%)	0 (0.00%)	1 (14.29%)	3 (42.86%)	2 (28.57%)	7	3.71 / 5
							4.04 / 5

фигура 6Извадка от електронни анкети

Мярка 1. Субсидирана заетост

Тази мярка се оценя високо и има защо това да е така. В изпълнението й са включени множество дейности:

- По проект “Нов избор – развитие и реализация по ОП РЧР е извършено обучение за придобиване или повишаване на професионалната квалификация на безработни лица, регистрирани в Дирекция „Бюро по труда”, с цел последващо наемане работа по схемата след успешно завършване на професионалното обучение на лицата. След приключване на обучението, кмета на общината ще сключи трудови договори с успешно завършилите курсисти за срок от 1 година на осем часов работен ден.Осигурена е трудова заетост на 51 лица.
- Национална програма „От социални помощи към осигуряване на заетост” Основната и цел е осигуряване на заетост и социална интеграция на безработни лица, които са обект на месечно социално подпомагане.
- „Регионална програма за заетост на община Долна баня**”-** насочена е предимно към безработицата при ромите Заетостта в този момент е 10 лица от ромски произход за 6 месеца на 8 часа.
- Ежегодно община Долна баня работи по програма ОСПОЗ. По таза програма се наема нискоквалифицирана свободна работна ръка от рисковите групи- българи от ромски произход, социално слаби, инвалиди, младежи които са трайно регистрирани на пазара на труда.

- По НП „За заетост и професионално обучение на хора с трайни увреждания” има назначени 14 лица на различни длъжности
- По проект „Достоен живот”, Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, са назначени 15 социални асистента и 15 домашни помощника, които осигуряват грижа за 60 лица с увреждания и самотноживеещи лица;
- По проект „Подкрепа за достоен живот”, Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси”, са назначени 13 лични асистента, които се грижат за лица с увреждания.
- По Програма „Старт на кариерата” има назначено 1 лице за период от 9 месеца на длъжност младши експерт „Туризъм”;

Мярка 2. Обучение, квалификация и преквалификация на работната сила в общината Основните дейности включени в тази мярка са насочени към нискоквалифицирани лица. Изпълнен е проект„Нов избор- развитие и реализация“(2010-2011) , по който са били обучени 14 нискоквалифицирани лица по професия „Помощник в строителството”, специалност „Основни и довършителни работи”, 33 нискоквалифицирани лица по професия „Помощник пътен строител”, специалност „пътища, магистрали и съоръжения”, 4 лица – Поддържане на електропроводни мрежи и ел. инсталации, 5 лица – Монтьор котелно оборудване; 8 лица – Готвачки. В изпълнение на тази мярка се предвиждат ежемесечни курсове за регистрирани безработни лица, но няма налична информация за организираните такива.

Мярка 3. Квалификация в областта на туризма

От 10.12.2007 год. до 25.07.2008 год. Българската туристическа камара изпълнява проект на тема **„Подпомагане развитието на малкия туристически бизнес в община Долна баня”** по програма „Активни услуги на пазара на труда”.

Специфична цел 2.

<u>Привличане на външни инвестиции за местно икономическо развитие, насърчаване създаването на МСП, допълващи и обслужващи туристическия сектор.</u>

Мярка 1.Изграждане на индустриална зона

Тази мярка не е изпълнена. Основният фактор попречил на изпълнението й е липсата на интерес от страна на инвеститори.

Мярка 2. Изграждане на довеждаща инфраструктура

Тази мярка е пряко зависима от предходнат, така че факта че Мярка 1 не е изпълнена води до следствието, че и Мярка 2 не е изпълнена.

Специфична цел 3.

Развитие на туризма чрез разработване на туристически продукти на основата на минерални води, природо-климатичните условия,културно-историческите дадености и на близостта до курорта Боровец

Специфична цел 3 Развитие на туризма чрез разработване на туристически продукти на основата на минерални води, природо-климатичните условия,културно-историческите дадености и на близостта до курорта Боровец

	1	2	3	4	5	Responses	Weighted Average
Мярка 1. Инвестиции в балнеолечението	5 (62.50%)	0 (0.00%)	1 (12.50%)	1 (12.50%)	1 (12.50%)	8	2.13 / 5
Мярка 2. Подобряване на материалната база в планината	2 (28.57%)	2 (28.57%)	2 (28.57%)	1 (14.29%)	0 (0.00%)	7	2.29 / 5
Мярка 3. Развитие на курорт Долна баня	2 (25.00%)	2 (25.00%)	1 (12.50%)	1 (12.50%)	2 (25.00%)	8	2.88 / 5
Мярка 4. Разнообразяване на предлаганите атракции	1 (14.29%)	2 (28.57%)	4 (57.14%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	7	2.43 / 5
							2.43 / 5

фигура 7Извадка от електронни анкети

Мярка 1. Инвестиции в балнеолечението

На територията на общината няма модерен балнеологичен център, който да предлага добро обслужване, високо квалифицирани медицински кадри и медицинска техника. Като основна причина участниците във фокус групите определиха липсата на инвестиционен интерес и ниското ниво на обслужване. Все пак успех по тази мярка е реализацията на проект, по програма за трансгранично сътрудничество между България и Сърбия „Минералната вода- източник на здраве и благосъстояние.“ Очакваният резултат от проекта е целесъобразното оползотворяване на минералната вода в трансграничния район. Общината влага и над 60 000лв. за ремонт и обновяване на градската баня.

Мярка 2. Подобряване на материалната база в планината

Оценката пна дейностите по тази мярка не е много висока, тъй като са предприети такива, но те в никой случай не са достатъчни. Материалната база на хижите е стара и амортизирана и въпреки че е направен ремонт на покриеа и столовата на хижа «Гергиница», това не е никак достатъчно. През 2011г. общината е бенефициент по проект „Внедряване на мерки за енергийна ефективност чрез СМР в Административна сграда на община Долна баня и хижа „Гергиница”.

Мярка 3. Развитие на курорт Долна баня

Мярката не е изпълнена. Има отчасти изградена водоснабдителна система в курортното селище, но липса всякаква канализация. На този етап не са предприети никакви други действия. **Мярка 4.** Разнообразяване на предлаганите атракции

Тази мярка получава средна оценка на изпълнението, но няма подробни данни за предприетите действия за изпълнението й.

В периода 2009-2013г по ПРСР общината изпълнява проект **„Реконструкция на баня-хамам /“Римска баня“/ в гр.Долна баня“** на стойност 302 210лв.Очакваните резултати са Римската баня да се превърне в атрактивен туристически обект, който ще привлича посетителите и гостите на града със своята експозиция (фотоси, аудио и видео материали) на тема история и традиция при използването на минералната вода.)

Специфична цел 4.

Увеличаване дела на произведената селскостопанска екологично чиста продукция

Мярка 1. Увеличаване на площите, заети с ягодови и малинови насаждения и подходящи за сертифициране като екологично чисто биологично земеделско производство.

Оценката на тази мярка е 3,88. Изпълнена е о голяма степаен. Насажденията наистина са увели1ени, но все още не са сертифицирани като екологично чисто биологично земеделство.

Специфична цел 5.

Насърчаване производството на селско стопанска продукция чрез създаване на условия за и механизми за неговата реализация.

Мярка 1. Изграждане на общински пазар за произведената селскостопанска продукция

Няма изпълнение.

Мярка 2. Създаване на сдружения на производителите

Няма изпълнение.

Мярка 3. Регистриране на запазена марка за произход “Произведено в Долна баня”

Няма изпълнение.

2.1.3. Оценка на постигане на целите заложени в Приоритет 3

Приоритет 3 СЪХРАНЯВАНЕ НА ПРИРОДНАТА СРЕДА И ПОВИШАВАНЕ НА ТУРИСТИЧЕСКАТА ПРИВЛЕКА-ТЕЛНОСТ НА ОБЩИНАТА

Специфична цел 1.

Подобряване чистотата в Долна баня

Специфична цел 1. Подобряване чистотата в Долна баня

	1	2	3	4	5	Responses	Weighted Average
Мярка 1. Премахване на нерегламентираните сметища	0 (0.00%)	1 (12.50%)	1 (12.50%)	**3 (37.50%)**	**3 (37.50%)**	8	4.00 / 5
Мярка 2. Изграждане на завод за преработка на отпадъци	**6 (85.71%)**	0 (0.00%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	1 (14.29%)	7	1.57 / 5
Мярка 3. Повишаване на екологичната култура	**2 (28.57%)**	1 (14.29%)	**2 (28.57%)**	1 (14.29%)	1 (14.29%)	7	2.71 / 5
Мярка 4. Локализиране отглеждането на животни в определени за целта ферми	**4 (57.14%)**	0 (0.00%)	3 (42.86%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	7	1.86 / 5
							2.59 / 5

фигура 8Извадка от електронни анкети

Мярка 1. Премахване на нерегламентираните сметища

Мярката се изпълнява, оценката й е 4,00. Дейностите, които се извършват за реализацията й са закупуват се и се доставят нови кофи за смет и контейнери, поставят се забранителни табели на почистените мест, които дават резултат тъй като чистотата на града е видимо подобрена. Проведени са срещи на „Регионално сдружение за управление на отпадъците на общини Костенец, Долна баня, Ихтиман и Самоков".

Мярка 2. Изграждане на завод за преработка на отпадъци

Община Долна баня е партньор в проекта на община Самоков за „Изграждане на регионална система за управление на отпадъците в регион Костенец /Самоков/" по ОП „Околна среда"Проектът е на стойност 8 732 417,84 лв.чието изпълнение е започнало август месец 2012

г

Мярка 3. Повишаване на екологичната култура

Няма конкретни данни за изпълнявани дейности.

Мярка 4. Локализиране отглеждането на животни в определени за целта ферми

Няма изпълнение.

Специфична цел 2.

Опазване на водните и горски ресурси на общината

Мярка 1.Залесяване

Няма данни за изпълнение.

Мярка 2. Управление на общинския горски фонд

Няма данни за изпълнение.

Макар да не е изразено в конкретна мярка в изпълнението на приоритета е бил изготвен и реализиран проект „Почистване на речното корито на река Бистрица и река Марица в района на вливането на р. Бистрица в р. Марица и изграждане на защитни съоръжения и системи за укрепване на речните брегове за предпазване от наводнения в района на вливането - град Долна баня". Проектът е финансиран със средства от Оперативна програма „Регионално развитие" към Министерството на регионалното развитие и благоустройството и е на стойност 966620,57 лв

Специфична цел 3.

Намаляване на разходите за електропотребление чрез използване на природоопазващи технологии

Специфична цел 3. Намаляване на разходите за електропотребление чрез използване на природоопазващи технологии.

	1	2	3	4	5	Responses	Weighted Average
Мярка 1. Термоизолации	1 (14.29%)	3 (42.86%)	0 (0.00%)	1 (14.29%)	2 (28.57%)	7	3.00 / 5
Мярка 2 Използване на алтернативни енергийни източници	4 (57.14%)	3 (42.86%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	7	1.43 / 5
Мярка 3. Изграждане на мини ВЕЦ	6 (85.71%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	0 (0.00%)	1 (14.29%)	7	1.57 / 5
							2.00 / 6

фигура 9Извадка от електронни анкети

Мярка 1. Термоизолации

Съгласно приетата стратегия за енергийна ефективност общината предвижда предприемане на мерки, които да доведат до намаляване на разходите за отопление-саниране на обществените сгради, училищата Започната е подготовка за изпълнението на дейности по мярката.

Мярка 2.Използване на алтернативни енергийни източници

За момента няма изпълнение.

Мярка 3. Изграждане на мини ВЕЦ

Няма изпълнение.

Специфична цел 4.

Установяване на традиции за ежегодно провеждане на Екофестивал

Мярка 1.Традиция в провеждане на екофестивал"Зелена вълна -21 век

Било е планира да се провежда ежегоден екофестивал"Зелена вълна -21 век", но поради липса на интерес и посещаемост той не успява да се превърне в традиционен за общината и в периода на действие на общинския план за развитие се провежда само през 2007г. От друга страна, тези събития формират многообразен и привлекателен културен календар, който включва фолклорни чествания, празници и фестивали. Всички заедно те разкриват широк потенциал за обвързване на културните дейности с туристическата индустрия в общината. Дейности, свързани с духовното и културно развитие могат успешно да бъдат инициирани и изпълнени от структури на гражданското общество, но неправителственият сектор е пореден отрасъл, чието развитие не попада в стратегическата рамка на ОПР на община Долна баня.

1.2.4.Крайна средна оценка на ОПР Долна баня 2007-2013

Приоритет/Специфична цел	Средна оценка
Приоритет 1	
Специфична цел1	2.10 /5
Специфична цел2	2.29 /5
Специфична цел3	1.88 /5
Специфична цел4	2.45 /5
Специфична цел5	2.86 /5
Специфична цел6	4.52 /5
Специфична цел 7	4.33 /5

Приоритет 2	
Специфична цел1	4.04 / 5
Специфична цел2	1.86 / 5
Специфична цел3	2.43 / 5
Специфична цел4	3.88 / 5
Специфична цел5	1.68 / 5
Приоритет3	
Специфична цел1	2.59 / 5
Специфична цел2	3.69 / 5
Специфична цел3	2.00 / 5
Специфична цел4	2.50 / 5
ОБЩА СРЕДНА ОЦЕНКА:	**2.83/5**

Таблица 1 Крайна оценка на ОПР

Като заключение на оценката на постигане на целите, заложени в ОПР Долна баня 2007-2013 може да се каже, че доста голяма част от реализуемите цели са били изпълнени. Средната оценка на изпълнението е 2.83 от възможна 5. Това е доста висока оценка, предвид икономическото състояние на страната в периода на действие на общинският план и най-вече през последните две години от действието на плана. Направени са много подобрения в училищната и социалната инфраструктура, започнати са много инициативи в помощ на гражданите на общината и с цел подобряване на училищните бази. Работи се и има развитие по подобряване на образованието на младежта. Има осезаемо подобрение и сферата на туризма. Видно е, че мерките, които не са били изпълнени са били възпрепятствани от външни влияния като липса на инвесиционни интереси или на средства. Като цяло резултати от изпълнението на плана има и те са положителни за община Долна баня.

3. ОЦЕНКА НА ОБЩОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ

Във този раздел ще бъде направена оценка на въдействието на плана в някои основни социално-икономически аспекти, както и някои от основните общински политики. Ще бъде направено сравнение между данни и стойности от последната правена оценка на плана (междинна оценка) и текущи стойности от последните две години (2012-2013). Те ще бъдат направени за аспекти като демографски и жилищни показатели, разходване на бюджета на

общината и приходи от реализирани проекти, влиянието върху основни показатели на развитието на туризма.....

Политиките, за чието изпълнение общините отговарят са:

Област на политика 1: Общинското имущество, общинските предприятия, общинските финанси, данъци и такси, общинската администрация.

Област на политика 2: Устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея.

Област на политика 3: Образованието.

Област на политика 4: Здравеопазването.

Област на политика 5: Културата.

Област на политика 6: Благоустрояването и комуналните дейности.

Област на политика 7: Социалните услуги.

Област на политика 8: Опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси.

Област на политика 9: Поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници.

Област на политика 10: Развитието на спорта, отдиха и туризма.

3.1 Основни демографски и жилищни показатели

Трудно е да се определи точната степен на влияние на ОПР върху демографските показатели, тъй като върху тях оказват въздействие редица от фактори. В крайна сметка промяната в числеността на населението на Долна баня в периода на изпълнение на ОПР 2007-2013 е негативна. В годината преди влизане в сила на плана населението е било 4699, в годината в която приключва изпълнението му – 4 497, това са 4,3% спад. За периода от 2012 до 2013 година разликата е от 10 души и е положителна.

Численост на населението	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
	4699	4697	4668	4652		4665 / 4522 –	4487	4 497

Таблица 2Численост на населението

Освен демографските показатели за да се оцени по-точно въздействието на плана е нужно да се разгледат и промените в жилищните показатели.

Показател	Мерна единица	2011	2012
Жилищен фонд			
Жилищни сгради	Брой	1629	1629
По материал на външните стени на сградата			
стоманобетонни и панелни	Брой	28	28
тухлени	Брой	1542	1542
други	Брой	59	59
Жилища	Брой	1978	1978
По брой на стаите			
едностайни	Брой	193	193
двустайни	Брой	655	655
тристайни	Брой	560	560
четиристайни	Брой	341	341
петстайни	Брой	108	108
с шест и повече стаи	Брой	121	121
Полезна площ	кв. м	144201	144201
жилищна	кв. м	104703	104703
спомагателна	кв. м	19415	19415
площ на кухни	кв. м	20083	20083
Въведени в експлоатация новопостроени жилищни сгради и жилища			
Сгради	Брой	-	-
Жилища	Брой	-	-
Полезна площ	кв. м	-	-
в т.ч. жилищна	кв. м	-	-

Таблица 3 Таблица: Основни характеристики на жилищния фонд и въведените в експлоатация новопостроени жилищни сгради и жилища в Община Долна баня, източник НСИ

Таблицата по горе е изготвена с цел сравнение между жилищните показатели от предишния отчетен период на ОПР(междинна оценка 2011год.) и след това.

Ясно се вижда, че няма изменение в никой от показатели, следователно има тенденция да не се строят нови сгради в общината. Причините за това вероятно са в липсата на средства и инвестиционен интерес.

По отношение на жилищните показатели няма осезаемо подобрение в периода на действие на ОПР.

3.2. Анализ на бюджета на общината

• По отношение на приходната част на бюджета се наблюдава следното:

2012

Приходите по уточненият план на приходите за 2012 г. е 3 406 915 лв. Отчетените приходи по бюджета на община Долна баня за 2012 г. са в размер на 3 109 192 лв., в т. ч. собствени приходи на стойност 1 460 810 лв. Изпълнението на приходите за 2012 г. е 91,26 на сто. Изпълнението на местните приходи 69,84 на сто спрямо плана. Изпълнението на неданъчните приходи е високо сравнение с предходната година — 85,28 или при планирани 864 490 лева са събрани 737 263 лева.

2013

Приходите по уточненият план на приходите за 2013 г. е 4 522 453 лв.

Отчетените приходи по бюджета на община Долна баня за 2013 г. са в размер на 3 988 968 лв., в т. ч. собствени приходи на стойност 1 536 319 лв. Изпълнението на приходите за 2013 г. е 88,20 на сто. Изпълнението на местните приходи 83,58 на сто спрямо плана. Изпълнението на неданъчните приходи е високо сравнение с предходните години — 110,33 или при планирани 941 233 лева са събрани цели 1 038 424 лева.

Година	Бюджет	Общо приходи	Местни (Собствени) приходи	Неданъчни приходи

2012	План	3 406 915	1 460 810	864 490
	Изпълнение	3 109 192	1 020 230	737 263
	Iизпълнение %	91,26%	69,84%	85,28%
2013	План	4 522 453	1 838 085	941 233
	Изпълнение	3 988 968	1 536 319	1 038 424
	Iизпълнение %	88,20%	83,58%	110,33%

Таблица 4 Изпълнение на бюджетните приходи

Прави впечатление спада на изпълнението на приходите към бюджета на общината през годините. Ако през 2011 то е било 96,34%, то за 2013 е едва 88,20%, което в реална стойност се изразява под формата на разлика от 562 590 лева. Освен това реализирането на собствените приходи, е непълно през всяка една от разгледаните години. Това явно се дължи от части на влошеното финансово състояние на страната като цяло, но и на пропуски в планирането на бюджетните приходи. Една част от затрудненията по събиране на приходи произхождат от икономическа криза, миграцията на квалифицирани кадри към по-големи градове и по-малкото държавно финансиране през последните години. Друга е свързана с необходимостта от по-добро планиране на приходната част.

• Изпълнение на разходната част:

Налична е висока степен на изпълнение на бюджета, и високата точност при планиране на разходите за „Отбрана и сигурност", „Икономически дейности и услуги", „Образование". Подразбира се, че разходите за „Социално образование и грижи", като по-трудно предвидима област не са планирани добре през 2011 и 2012 година (съответно 142,32% и 146%), но общината е отчела несъответствията и през 2013 година, разходите за Социално подпомагане и грижи" са изпълнени на 92,29%. В конкретни суми това означава, че през 2011 година за този отрасъл са били планирани 520 546 лева, а през 2013 сумата е била 1 030 936 лева. С разлика от 510 390 лева, община Долна баня е решила проблема с превишаването на разходите за „Социални услуги". Планирането на отрасъл :Икономически дейности и услуги", както вече бе споменато по-горе, е много успешно през последните две години. Не може да не се отбележи факта, че при допускане на големи разлики по отношение на планираните и изразходваните средства, община Долна баня своевременно взима мерки за подобрение на планирането и изпълнението в дадения отрасъл, което ясно се вижда от Графика 12. Пример за това е сектор

„Икономически дейности и услуги”, тъй като през 2011 година изпълнението на бюджета е било само 53,28%, след като тази голяма разлика е била отчетена, през следващите години изпълнението е многократно по-точно- 98,92% за 2012 година и 98,17 за 2013 година. Подобен пример може да се даде и със сектор „Образование”, през 2012 изпълнението е било 77,66%, а през 2013 то се е подобрило на 90,44 %. Наблюдават се по-съществени колебания само в отраслите „Жилищно строителство, благоустройство и околна среда” и :Здравеопазване”

Най-голяма част от разходите на община Долна баня са в секторите „Образование” и „Социално подпомагане и грижи. Най-малко са разходите за „Здравеопазване” и Социално осигуряване и грижи”, което произхожда от по-малките преки отговорности в тези области на местно ниво.

Поради липса на посочени резултати по различните политики спрямо изразходвания ресурс не дава възможност да се оцени ефикасността на тези разходи и да прецени тяхната икономичност.

Бюджетни разходи на общината по икономически елементи:

	2012		2013	
	План	изпълнение	План	изпълнение
Капиталови разходи	628 853	266 996	645 213	504 393
Разходи за възнаграждения и осигурителни плащания	1 088 379	1 047 086	1 289 463	1 234 465
Разходи за издръжка	1 111 012	1 074 650	1 437 648	1 164 722

Таблица 5 Разходи по икономически елементи на община Долна баня

И при тази таблица прави впечатлени доста малката разлика между планираните и реализираните разходи на община Долна баня. Като цяло се налага извода, че планирането на бюджета се извършва целесъобразно.

• Ефикасност на местните приходи за покриване на капиталови разходи;

Представя с каква част от събраните местни приходи общината може да покрие капиталовите си разходи.

	Собствени приходи	**Капиталови разходи**	**% на разходите спрямо собствените приходи**
2012	**1 020 230**	**266 996**	**26%**
2013	**1 536 319**	**504 393**	**33%**

Таблица 6 Ефикасност на местните приходи за покриване на капиталови разходи

Тук анализът показва, че община Долна баня не е могла да покрие капиталовите си разходи само веднъж през 2011 година. След това през 2012 и 2013 тя е имала около 4 пъти повече собствени приходи, отколко капиталови разходи. Общината трябва да запази тенденцията към покачване на собствените приходи с цел финансова стабилност и независимост за реализиране на капиталовиразходи и инвестиционни програми.

Оперативна програма	Брой	Стойност
ОП РЧР	6	1 127 189.00 лв
ПРСР	4	281 206.00 лв
ОПРР	2	956 564.00 лв
ОПОС	1(като партньор)	9 478 365.00 лв
ОПАК	3	205 603,90 лв

ТГС	1	359 892,32 лв
ОБЩО:	17	12 408 810.00 лв

Таблица 5 Реализирани проекти на общината

През последните две години община Долна баня е реализирала общо 17 проекта с обща стойност на привлечените средства от 12 408 810 лв. При общи разходи за същите две години от 5 292 282лв, е ясно че привлечените приходи надвишават повече от два пъти разходите.

Средно за двете години инвестиционните проекти са реализирани със приблизително 7% собствени средства и 93% от бюджета на Република България за 2012 и 2013 и структурните фондове на ЕС.

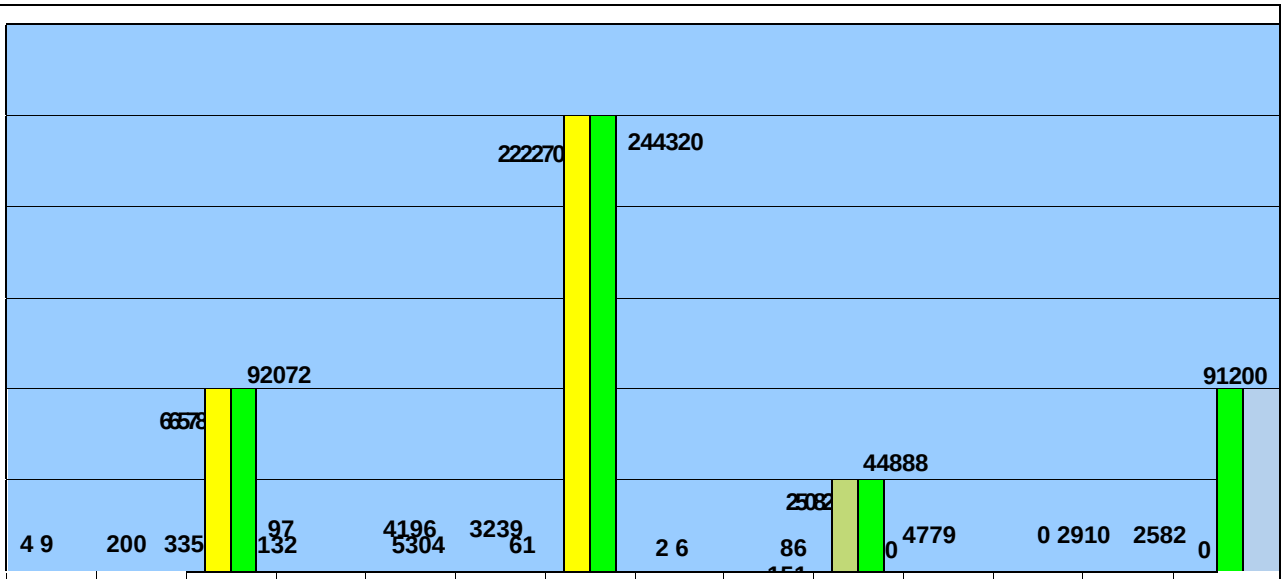
3.3. Влияние на ОПР върху туризма

Таблица 7

Показатели	**Мерна единица**	**2011**	**2012** [2]
Средства за подслон и места за настаняване[1]	Брой	4	9
Легла	Брой	200	335
Легладенонощия	Брой	66578	92072
Брой стаи	Брой	97	132
Реализирани нощувки	Брой	4196	5304
Пренощували лица	Брой	3239	3961
Приходи от нощувки	Левове	222270	244320
Хотели	Брой	2	6
Легла	Брой	86	151

Легладенонощия	Брой	25082	44888
Стаи	Брой	47	79
Реализирани нощувки	Брой	..	2910
Пренощували лица	Брой	..	2582
Приходи от нощувки	Левове	..	91200

фигура 10 Сравнение на туристическите показатели между 2011 и 2012 год



	Средства за подслон	Легла	Легладеноощия	Брой стаи	Реализирани нощувки	Пренощували лица	Приходи от нощувки	Хотели	Легла	Легладеноощия	Стаи	Реализирани нощувки	Пренощували лица	Приходи от нощувки
2011	4	200	66578	97	4196	3239	222270	2	86	25082	47	0	0	0
2012	9	335	92072	132	5304	3961	244320	6	151	44888	79	2910	2582	91200

Данни: НСИ

Таблицата и фигурата по-горе съдържат данни за показатели в туристическата сфера. НАправено е сравнение между стойностите на показателите през годината на последно оценяне на ОПР Долна баня 2007-2013, а именно 2011 и данните една година по-късно. Въпреки, че част от данните лиспват за 2011 година, то ясно се вижда тенденцията към подобрение напоказателите. Общината усърдно работи в посока за развивана на туризма, тъй като това е

една от основните им възможности за повишаване на заетостта сред населението и повишаване на благосъстоянието на общината као цяло.

3.4 Образователна инфраструктура

По отношение на развитието на училищната инфраструктура има много, което да бъде казано. Община Долна баня полага много усилия в развитието на тази сфера и резултатите са на лице. Голяма част от усилията им са насочени към квалификацията и преквалификацията на нискообразованата част от населението на общината, но се правят и подобрения и в други насоки.

Преподаватели по видове учебни институции

Показател	2010/2011	2011/2012	2012/2013
Общо[1]	42	42	44
Общообразователни училища	29	29	31
Професионални гимназии и училища след VI, VII и VIII клас[3]	13	13	13

Таблица 8 Преподаватели по учебни заведения

Поглеждайки Таблица 8, лесно забелязваме, че през 2013 година е бил увеличен броя на преподавателите в общината. Това може да се дължи единствено на нуждата от откриване на нови паралелки или откриването на допълни образователни паралелки/ктъжоци, което говори за покачване не само на интереса на интереса на учениците, но и за покачване на броя на учениците, което пък чсно личи в следващат таблица:

Показател	2010/2011	2011/2012	2012/2013
Учащи			
По степени на Международната класификация на образованието (ISCED 2011)			
Общо	205	221	242
Начално образование (I - IV клас, ISCED - 1) - общо	63	63	64
Общообразователни училища	63	63	64
Прогимназиално образование (V - VIII клас, ISCED - 2) - общо	47	43	59
Общообразователни училища	47	43	59
Средно образование (IX-XIII клас, ISCED - 3) - общо	95	115	119
Общообразователни училища	95	115	119
Общо	205	221	242
Общообразователни училища	205	221	242

Броя на учениците през 2013 година е очевидно увеличен спрямо броя им през 2011. Общинат работи усърдно по вкарване на малцинствените групи в класните стаи, с цел повишаване на нивото им на образованост, а от там и на шанса им за реализация. Сферите на действие на общината са взаимно сеързани и тези им действи биха имали отражение в нивото на заетост в общината.

Показатели	2011	2012
[3]завършили по степени на образование		
Основно - общо	1892	1723
общообразователни училища	1408	1296
професионални гимназии с прием след VII клас[2]	424	368
Средно - общо	1749	1715
общообразователни училища	768	790
училища по изкуствата	-	22
професионални гимназии (III степен професионална квалификация)	713	558
професионални гимназии и професионални училища (II степен професионална квалификация)	268	345
Висше - общо	1284	1198
Университети и специализирани висши училища	1284	1198

Таблица 9 Завършили ученици по степен на образование

За жалост нивото на завършилите ученици за всички нива на образование е по-ниско през 2012 от колкото е било през 2011.

4. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ;

4.1. Ефективност

Ефективността на изпълнение

Тя беше проследена чрез степента на постигане на специфичните цели и приоритетите на ОПР. В резултат на анализа, изводите са, че за различните приоритети е постигната различна степен на изпълнение. Оценките на приоритетите с съответно за Приоритет 1 - 2.92, за Приоритет 2 - 2.77 и за Приоритет 3 – 2.66 от възможна най-висока оценка 5. Най-високо е оценен Приоритет 1.

- Причините за тези резултати са следните:
- Планираме на неусъществими към периода на реализация.
- Финансовата и икономическа криза, от която страната не е напълно възтановена;
- Липса на инвестиционни интереси;
- Липса на средства;
- Силно ограничени бюджети на общините;

На базата на поставените оценки за изпълнението на мерките от Общинския план за развитие на община Долна баня за 2007-2013 и видните резултатите от предприеманите действия за тяхната реализация, може да се направи извода, че изпълнението на плана е много добро. Важно е да се запази този курс на развитие на общината, за да се запази тенденцията към подобряване на изпълнението в отселните сфери. Общата оценка на плана е 2.83 от максимална 5. Това е една доста висока оценка предвид състоянието на икономиката и фазата на развите на страната и интергацията й в ЕС, както и интегрирането на европейские стандарти в управлението и стратегическото планиране.

4.2. Ефикасност. Финансова осигуреност на ОПР

Обюинският план за развитие на община Долна баня за периода 2007-2013 година няма финансова индикативна таблица за изпълнението и финансовото осигуряване на приоритетите от плана. По тази причина няма как да стане ясно намерението на общината за начините на финансирането им - очакваните източници, които биха могли да са национално финансиране - държавна субсидия, собствени приходи, европейски структурни и кохезионни и фондове и други ресурси (частно финансиране и други донори).

Общинският бюджет ежегодно предвижда средства, както за отделните общински програми, имащи пряко отношение към реализацията на ОПР, така и по отделни действия, съгласно Единната бюджетна класификация. В разходите по действия се предвиждат не само средства за инвестиции за постигане на плановите цели или за дейности, свързани с реализация на плана, но и за текуща издръжка на персонала и за дейности, нямащи пряко отношение към плана. Връзката между ОПР и Общинския бюджет не може добре да бъде откроена, при сегашната практика на разработване на двата документа.

При реализацията на ОПР са използвани човешки, информационни, организационни и финансови ресурси от изброените по-горе източници.

На базата на списъка от реализираните до момента проекти на общината може да се изведе стойност на общия приход на общината от бюджета на Република България за 2012 и 2013 и структурните фондове на ЕС. Те са на стойност 12 408 810 лв само за 2012 и 2013година. Това е доста висока сума за община, която има разход от 5 292 282лв за същия период.

До колко са егективни човешките ресурси може да стане ясно само, ако се отнесе количеството вложен труд под формата на човекочасове, човекодни или човекомесеци към получените резултати от реализация на целите, заложени в плана. Тъй като резултатите се измерват с различни индикатори и в различни несъпоставими мерни единици, то такава точна оценка не може да бъде направена. Препоръчително е да се въведе система за измерване на вложения труд, за да бъде подобна оценка осъществима за в бъдеще.

4.3.Мониторинг и оценка на ОПР

За наблюдение на изпълнението на ОПР Долна баня 2007-2013 година е въведено съставяне на Годишен доклад за наблюдение на изпълнението на Общински план за развитие на Община Долна баня 2007-2013 година, за отделните години. На лице са пропуски на отчитането в тези доклади, тъй като не се описват подробно действията по всяка от отделните мерки. При анализа на тези доклади не става ясно, дали са предприемани някакви действия по някои от мерките понеже те не са част от доклада изобщо. Докладите са добре структурирани и разбираемо написани, но някои от мерките просто са пропуснати. Като препоръка предлагаме

дори когато няма предприети действия за изпълнението на дадена мярка, тя пак да се изписва, за да бъде напълно запазена структурата на приоритетите, целите и мерките като списък.

От друга страна активната работа от страна на общинската администрация по разработването, изпълнението и управлението на общински проекти, имащи пряко отношение към постигането на плановите цели, също е ангажирало определени човешки ресурси от различни отдели и дирекции на Община Долна баня. Съществена част от експертите, които работят по реализацията на различните проекти и в този смисъл по изпълнението на плана са повишавали своята квалификация в областта на проектното управление. В този ред на мисли е добре да се вземе в предвид, че част от проектите по които общината е била бенефициент са точно с цел развитие на човешките ресурси и административния капацитет на общината. Това само по себе си е едновременно изпълнение на част от мерките заложени в плана и отговорно отношение към процеса на развитие на общината като цяло.

Община Долна баня е успяла да съсредоточи много голям финансов ресурс от различни програми, за да допълни изпълнението на общинските политики.

Информационните ресурси имат пряко отношение към човешките. Организацията на дейностите по наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие показва, че поддържането на информационните масиви не е на достатъчно добро ниво, необходимата информация за изпълнението на дадена цел, мярка, дейност се събира трудно и от различни източници, което натоварва различен брой специалисти от общинската администрация Не винаги е възможно да бъдат проследени физически и финансови показатели, свързани с изпълнението.

5. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ОТНОСНО ПРОВЕЖДАНЕТО НА ПОЛИТИКАТА ЗА РЕГИОНАЛНО И МЕСТНО РАЗВИТИЕ.

5.1. Изводи

- Като цяло въздействието от изпълнението на ОПР 2007-2013 г. на Община Долна баня (е е отразило върху демографските тенденции в общината, където има увеличение на населението и по-висока от средната за страната раждаемост.

- Анализът на изпълнението показва, че Общината се е възползвала от възможностите за финансиране на политики и проекти, предоставени от държавен бюджет и структурни фондове. Общинската администрация е разработвала и подавала проектни предложения към всички ОП в рамките на приложимото.

5.2. Структура и цели на ОПР

Общинският план за развитие на община Долна баня 2007-2013г. е добре структурирам. Има Социално икономически анализ и списък с визията, приоритетите, специфичните цели и мерките, има и индикатори за изпълнението му. Не добре е разработена частта с мерките, няма финансова индикативна таблица и програма за реализацията на плана. Взимайки предвид факта, че по отношение на разработването на подобни планове, бе приета нова методология, свързана с присъединяването на страната ни към ЕС, и приемането на определени техни стандарти на доброто управление, то плана е содта добре подготвен.

5.3. Изпълнение и наблюдение

Както вече бе споменато по-горе, плана за за развитие на общината има въведена система за наблюдение чрез съставянето на Годишен доклад за наблюдение на изпълнението на Общински план за развитие на Община Долна баня 2007-2013 година, за всяка от годините на действие на плана. Като слаба страна на наблюдението може да се констатира факта, че не е разработена система от индикатори, която да дава възможност за проследяване на напредъка.

5.4. Препоръки

- За бъдат следващите общински планове по-лесно оценявани е важно да бъдат въвеждани системи и матрици от индикатори за изпълнението на всеки приоритет. Това би дало количествена и качествена информация за оценяне на изпълнението на съответните планове.
- За да бъде по-лесно проследимо и оценяно изпълнението на финансовата страна на плановетв е нужно да бъде съставяна финансова индикативна таблиза и програма за

изпълнение на плана. Така лесно би могло да се проследи от къде е предвидено да бъде финансирането на даден приоритет, и от къде то всъщност е било осъществено. Това би довело със себе со ясни представи за стойностите и изпълнението на всяко от предвидените действия, както и много по-висока позрачност в управлението и стратегическото планиране като цяло.

- Подобряване на действията по прилагането на **принципа на партньорство** и за изпълнението на ОПР. Необходимо е да се засили взаимодействието между партньорите при подготовката и изпълнението на проекти, насочени към постигане целите и приоритетите на ОПР, да се изработят и приложат конкретни действия и механизми за осигуряване на информация и публичност за изпълнението на ОПР. Добре е да се стимулират заинтересованите страни за по-активно включване.
- При разработване на следващия ОПР на Община Долна баня е добре да се търси синергия и допълняемост, включително интегриране на различни мерки - например инвестиции в инфраструктура и услуги с обща цел. Такива интегрирани мерки могат да се насочат към подкрепа на процесите на интеграция на групи в неравностойно положение, или мерки в развитието на туризма и маркетинга на града като туристическа дестинация, мерки в интегриран градски транспорт и устойчиво развитие.

Настоящата оценка е приета с Решение № 101 взето по Протокол № 12 на редовно заседание на Общински съвет град Долна баня, проведено на 23.09.2014 г.